

---

<b>Plats och tid</b>	Förskole- och grundskoleförvaltningen, Stadshus A, lokal A1, klockan 14.30 – 15.30, ajournering för överläggning 15.15 - 15.20	
<b>Beslutande</b>	Hanna Netterberg (M) Linda Berggren (S) Hannah Björnehag (M) Peter Stoltz (S) Mattias Svensson (S) Anette Lofjård (M) Cecilia Rönn (L) Ann-Kristin Herdell (KD) Ingrid Jordebo (SD) Marie Bengtsson (C) Nina Wikstrand Petersson (C) Suada Avdic (S) Carlos Paredes (S)	
<b>Ersättare – inte tjänstgörande</b>	Håkan Olsson (M) Gerhard Eriksson (V) Victor Hermansson (L) Göran Barkevall (C)	
<b>Övriga deltagare</b>	Susanna Hanson, förvaltningschef Cornelia Gustafsson, sekreterare Line Isaksson Eriksoo, sekreterare Charlotta Sandahl Edemyr, chef ekonomi och lokaler Caroline Ung, ekonom Robert Andersson, kommunikatör Lars Karlsson, administrativ chef Johan Berntsson, grundskolechef Ulrika Nittfors, personalrepresentant Anders Lindborg, personalrepresentant	
<b>Utses att justera</b>	Suada Avdic (S)	
<b>Justeringens plats och tid</b>	Förskole- och grundskoleförvaltningen, Norrgatan 25 2020-01-20	
<b>Sekreterare</b>	Cornelia Gustafsson	<b>Paragraf</b> 1-4
<b>Ordförande</b>	Hanna Netterberg	

**Justerande**

Suada Avdic

---

§ 1

Dnr FGN 2019/0790

## Budget 2020 och långtidsplan 2021-2024 förskole-och grundskolenämnden

### Beslut

Förskole- och grundskolenämnden beslutar

1. anta budget 2020 och långtidsplan 2021-2024 för förskole- och grundskolenämnden med följande tillägg
  - förskole- och grundskoleförvaltningen får i uppdrag att ta fram ett årshjul för ekonomisk- och måluppföljning och budgetprocess som täcker nämndens interna arbetsrutiner (resultat 1 gång per månad) och kommunstyrelsens rutiner för uppföljning av resultat och mål.
  - förskole- och grundskoleförvaltningen får i uppdrag att sänka sjukfrånvaron med 25% under mandatperioden och samtidigt stödja rektorerna aktivt med att få rätt förutsättningar att ta ett helhetsansvar för sina enheter.
  - förskole- och grundskoleförvaltningen får i uppdrag att använda nämndens ofördelade medel på 2,5 miljoner för att stärka arbetet för barn i behov av stöd genom att förbättra och utveckla tillgängliga lärmiljöer på några lämpliga enheter.
  - förskole- och grundskoleförvaltningen får i uppdrag om en mer tillgänglig och digital elevhälsa genom tex digitalt bokningssystem och för detta äska pengar ur kommunstyrelsens digitaliseringsfond.
  - förskole- och grundskoleförvaltningen får i uppdrag att mer aktivt arbeta med att minska matsvinn på våra förskolor och skolor och på detta sätt kunna behålla tillagningskök på föreslagna förskolor.
  - förskole- och grundskoleförvaltningen får i uppdrag att se över hur digitala verktyg kan fördelas och samnyttjas mellan årskurserna för de lägre åldrarna och på detta sätt omfördela pengar till pedagogisk verksamhet.
  - förskole- och grundskoleförvaltningen får i uppdrag att ta fram förslag på hur uteverksamheten på de kommunala förskolorna kan förstärkas samt ge förslag på investeringar på lämpliga förskolor.
  - återkoppling av ovan uppdrag sker enligt årshjul.
  - Paragrafen justeras omedelbart.

Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande	Datum
----------------------	--------------------	-------

## Reservation

Den socialdemokratiska gruppen, genom Linda Berggren (S), reserverar sig mot beslutet enligt bilaga.

## Förslag till beslut på sammanträdet

Hanna Netterberg (M), ordf., yrkar att förskole- och grundskolenämnden beslutar anta budget 2020 och långtidsplan 2021-2024 för förskole- och grundskolenämnden med följande tillägg

- förskole- och grundskoleförvaltningen får i uppdrag att ta fram ett årshjul för ekonomisk- och måluppföljning och budgetprocess som täcker nämndens interna arbetsrutiner (resultat 1 gång per månad) och kommunstyrelsens rutiner för uppföljning av resultat och mål.
- förskole- och grundskoleförvaltningen får i uppdrag att sänka sjukfrånvaron med 25% under mandatperioden och samtidigt stödja rektorerna aktivt med att få rätt förutsättningar att ta ett helhetsansvar för sina enheter.
- förskole- och grundskoleförvaltningen får i uppdrag att använda nämndens ofördelade medel på 2,5 miljoner för att stärka arbetet för barn i behov av stöd genom att förbättra och utveckla tillgängliga lärmiljöer på några lämpliga enheter.
- förskole- och grundskoleförvaltningen får i uppdrag om en mer tillgänglig och digital elevhälsa genom tex digitalt bokningsystem och för detta äska pengar ur kommunstyrelsens digitaliseringsfond.
- förskole- och grundskoleförvaltningen får i uppdrag att mer aktivt arbeta med att minska matsvinn på våra förskolor och skolor och på detta sätt kunna behålla tillagningskök på föreslagna förskolor.
- förskole- och grundskoleförvaltningen får i uppdrag att se över hur digitala verktyg kan fördelas och samnyttjas mellan årskurserna för de lägre åldrarna och på detta sätt omfördela pengar till pedagogisk verksamhet.
- förskole- och grundskoleförvaltningen får i uppdrag att ta fram förslag på hur uteverksamheten på de kommunala förskolorna kan förstärkas samt ge förslag på investeringar på lämpliga förskolor.
- återkoppling av ovan uppdrag sker enligt årshjul.

Linda Berggren (S) yrkar att förskole- och grundskolenämnden beslutar anta budget 2020 och långtidsplan 2021-2024 för förskole- och grundskolenämnden med undantag för nedan anpassningsförslag 2020 med följande tillägg

- Barn- och elevpeng 8 900 tkr
- Tillagningskök förskolor 900 tkr
- Skolbiblioteken 1 100 tkr
- att avstå sina ofördelade medel om 2 500 tkr till förmån för att täcka underskott i ovan anpassningar

Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande	Datum
----------------------	--------------------	-------

- samt att ge förskole- och grundskoleförvaltningen i uppdrag att hitta andra anpassningar, som inte drabbar barn och elever samt den personal som arbetar närmast dem, motsvarande de 8 400 tkr som saknas för att nå en budget i balans.

Cecilia Rönn (L), Ann-Kristin Herdell (KD) och Marie Bengtsson (C) yrkar bifall till Hanna Netterbergs (M) förslag.

Peter Stoltz (S) yrkar bifall till Linda Berggrens (S) förslag.

## Beslutsgång

Ordförande finner att det finns två förslag till beslut. Förvaltningens förslag till beslut med tilläggsyrkande från Hanna Netterberg (M), ordf., och förslag från Linda Berggren (S). Ordförande ställer förslagen mot varandra och finner att nämnden fattar beslut enligt ordförandes förslag.

Omröstning begärs.

Förskole- och grundskolenämnden godkänner följande ordning:

Ja-röster för bifall till Hanna Netterbergs (M) förslag.

Nej-röster för bifall till Linda Berggrens (S) förslag.

Med 8 ja-röster för Hanna Netterbergs (M) förslag och 5 nej-röster för Linda Berggrens (S) förslag beslutar förskole- och grundskolenämnden bifalla Hanna Netterbergs (M) förslag.

Ledamöter	Ja	Nej	Avstår
1. Hanna Netterberg (M), ordf.	X		
2. Anette Lofjård (M)	X		
3. Hannah Björnehag (M)	X		
4. Marie Bengtsson (C)	X		
5. Nina Wikstrand Petersson (C)	X		
6. Cecilia Rönn (L)	X		
7. Ann-Kristin Herdell (KD)	X		
8. Linda Berggren (S), vice ordf.		X	
9. Peter Stoltz (S)		X	
10. Mattias Svensson (S)		X	
11. Suada Avdic (S)		X	
12. Carlos Paredes (S)		X	
13. Ingrid Jordebo (SD)	X		
<b>Totalt</b>	<b>8</b>	<b>5</b>	-

Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande	Datum
----------------------	--------------------	-------

## Beskrivning av ärendet

Förskole- och grundskolenämndens ekonomiska ramar för kommande år fastslogs genom Kommunfullmäktiges beslut 2019-11-12.

Driftsramen 2020 för förskole- och grundskolenämnden är 1 337,9 mnkr.

Förskole- och grundskolenämndens ram fördelas gentemot följande verksamhetsområden: förskola och pedagogisk omsorg, grundskola, fritidshem, grundsärskola, enhet flerspråkighet, central förvaltning samt nämndverksamhet.

## Beslutsunderlag

Protokollsutdrag § 145 återremittering 2019-12-16

Budget 2020 och långtidsplan 2021-2024 förskole- och grundskolenämnden

## Övervägande

Förvaltningens övervägande i enlighet med beslutsunderlag.

**Protokollsutdrag:** Kommunstyrelsen  
Ansvarig handläggare

Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande	Datum
----------------------	--------------------	-------

§ 2

Dnr FGN 2019/0543

## **Principer för beräkning av bidragsbelopp till huvudmän för fristående förskola, pedagogisk omsorg, förskoleklass, grundskola och fritidshem samt fastställande av interkommunala ersättningar för 2020**

### **Beslut**

Förskole- och grundskolenämnden beslutar

1. bidragsbelopp till huvudmän för fristående förskola, pedagogisk omsorg, förskoleklass och grundskola samt fritidshem för 2020 ska beräknas i enlighet med vad som framgår av bilagorna A-D
  2. uppdra åt förvaltningschefen att besluta om bidragsbelopp till respektive huvudman för fristående förskola, pedagogisk omsorg, förskoleklass, grundskola och fritidshem
  3. interkommunala ersättningar avseende förskola, pedagogisk omsorg, förskoleklass, grundskola och fritidshem för 2020 fastställs i enlighet med vad som framgår av bilaga E.
- Paragrafen justeras omedelbart.

---

Den socialdemokratiska gruppen (S) deltar inte i beslutet.

---

### **Beskrivning av ärendet**

#### **Bidrag till huvudmän för fristående verksamheter**

För att ge enskilda huvudmän ekonomiska förutsättningar att bedriva fristående förskola, pedagogisk omsorg, förskoleklass, grundskola och fritidshem är hemkommun skyldig att ge bidrag till huvudmännen för varje barn/elev vid enheten. Bidraget består av ett grundbelopp och i vissa fall kan huvudmannen även få bidrag i form av tilläggsbelopp.

Ersättningen till de fristående verksamheterna bygger på den så kallade likabehandlingsprincipen, som innebär att bidrag ska bestämmas enligt samma grunder som hemkommunen tillämpar vid fördelningen av resurser till sina egna motsvarande verksamheter.

#### **Interkommunala ersättningar**

När en annan kommun än elevens hemkommun tar emot en elev i sin grundskola efter önskemål från vårdnadshavarna om att eleven ska fullgöra sin skolgång i den kommunen, dvs. på så kallad frivillig grund, ska

Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande	Datum
----------------------	--------------------	-------

hemkommunen betala ersättning till den mottagande kommunen. Om kommunerna i sådana fall inte kommer överens om annat, ska denna ersättning bestämmas med hänsyn till den mottagande kommunens åtagande och elevens behov efter samma grunder som hemkommunen tillämpar vid fördelning av resurser till de egna grundskolorna. Motsvarande gäller vid en annan kommuns mottagande efter önskemål från vårdnadshavare i den kommunens förskola, pedagogiska omsorg, förskoleklass och fritidshem.

### **Tillämpliga föreskrifter**

Av 10 kap. 37 § skollagen följer att hemkommunen ska lämna bidrag till huvudmannen för fristående grundskola för varje elev vid skolenheten. Bidraget består av ett grundbelopp och i vissa fall ett tilläggsbelopp.

Grundbeloppet ska enligt 10 kap. 38 § skollagen bestämmas efter samma grunder som hemkommunen tillämpar vid fördelning av resurser till den egna grundskolan och avse ersättning för undervisning, lärverktyg, elevhälsa, måltider, administration, mervärdesskatt och lokalkostnader. Enligt 39 § ska tilläggsbelopp lämnas för elever i behov av särskilt stöd, elever som ska erbjudas modersmålsundervisning och elever som deltar i lovskola. Tilläggsbelopp för elever som har ett omfattande behov av särskilt stöd ska vara individuellt bestämt utifrån elevens behov.

Motsvarande bestämmelser avseende bidrag till fristående förskoleklass återfinns i 9 kap. 19-21 §§ skollagen. Bestämmelser om ersättning till huvudman för fristående förskola, pedagogisk omsorg och fritidshem återfinns i 8 kap. 21-23 §§ (förskola), 14 kap. 15-17 §§ (fritidshemmet) och 25 kap. 11-13 §§ (pedagogisk omsorg).

Enligt 14 kap. 1 § skolförordningen ska bidrag till enskilda huvudmän för bl.a. förskola, förskoleklass, grundskola och fritidshem samt pedagogisk omsorg fastställas per kalenderår. Bidraget ska grunda sig på hemkommunens budget för det kommande budgetåret och beslutas före kalenderårets början.

Av 14 kap. 4 § skolförordningen följer vilka kostnader som ska ingå i beräkningen av ersättningen i respektive kostnadsslag till enskild huvudman för förskoleklass och grundskola. På motsvarande sätt anges i 5 § vilka kostnader som ska ingå i respektive kostnadsslag vid beräkningen av bidrag till enskild huvudman för förskola, fritidshem och pedagogisk omsorg. Enligt 10 kap. 34 § andra stycket skollagen ska hemkommunen i de fall som avses i 10 kap. 27 § skollagen – det vill säga när vårdnadshavaren önskar barnets skolgång i mottagande kommunen och mottagande kommun önskar motta eleven – betala ersättning till den mottagande kommunen. Om kommunerna i ett sådant fall inte kommer överens om annat, ska ersättningen bestämmas med hänsyn till

Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande	Datum
----------------------	--------------------	-------



kommunens åtagande och elevens behov efter samma grunder som hemkommunen tillämpar vid fördelning av resurser till de egna grundskolorna. I skollagen återfinns motsvarande regler vid mottagande efter vårdnadshavares önskemål till placering i annan kommuns förskola, pedagogiska omsorg, förskoleklass och fritidshem.

## Beslutsunderlag

Protokollsutdrag § 133 återremittering 2019-12-16

Bilaga A Beräkning av bidragsbelopp till huvudman för fristående förskola

Bilaga B Beräkning av bidragsbelopp till huvudman för fristående pedagogisk omsorg

Bilaga C Beräkning av bidragsbelopp till huvudman för fristående förskoleklass och grundskola

Bilaga D Beräkning av bidragsbelopp till huvudman för fristående fritidshem

Bilaga E Beräkning av interkommunala ersättningar

## Övervägande

De bidragsbelopp (grundbelopp) som framgår av bilagorna A-D har beräknats efter samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till sina egna respektive verksamheter och även i övrigt i enlighet med tillämpliga föreskrifter. En tillämpning av dessa grundbelopp tillsammans med de övriga principer för bestämmande av bidragsbelopp som framgår av nämnda bilagor innebär därmed att skollagens regler om likabehandling upprätthålls.

Med bakgrund av att grundbeloppet ska bestämmas efter socioekonomisk viktning är det lämpligt att uppdra åt förvaltningschefen att besluta om bidragsbelopp till respektive enskild huvudman.

De interkommunala ersättningar som framgår av bilaga E har beräknats efter samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till sina egna motsvarande verksamheter.

---

**Protokollsutdrag:** Administrativ handläggare ekonomi,  
Heléne Lundström  
Ansvarig handläggare

Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande	Datum
----------------------	--------------------	-------

§ 3

## Ordförande informerar

### Beslut

Förskole- och grundskolenämnden beslutar

1. lägga informationen till handlingarna.

---

#### *Yttrande till JO*

Ordförande informerar om att ett ordförandebeslut kommer att fattas i ett brådska ärende gällande begäran om remiss från Justitieombudsmannen (JO).

Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande	Datum
----------------------	--------------------	-------

§ 4

## Övriga frågor

Justerandes signatur	Utdragsbestyrkande	Datum
----------------------	--------------------	-------

## **Reservation från den Socialdemokratiska gruppen i FGN 2020-01-20 i ärende om Budget 2020 och långtidsplan 2021- 2024**

Den borgerliga majoriteten i Kommunfullmäktige röstade i november 2019 igenom en budget där sammanlagt 315 miljoner + skatteutjämningsseffekt på 50 miljoner ska sparas/ effektiviseras genom olika så kallade "verksamhetsanpassningar" fram till 2025. Anpassningar som drabbar Förskole- och grundskolenämnden redan 2020 med 25,3 miljoner.

Till budgetfullmäktige i november 2019 hade vi Socialdemokrater ett helt annat budgetförslag där vi såg behov av att höja skatten för att kunna förstärka och bibehålla kvalitén i våra verksamheter. Där vi ville se ytterligare satsningar för att utveckla Varbergs kommun som en attraktiv arbetsgivare och för att försvara de goda resultat vi haft. Allianspartierna å andra sidan hävdar att skatten inte behöver höjas innan det är absolut nödvändigt, och här verkar vi ha två helt olika synsätt på verkligheten. Allianspartierna verkar inte se eller höra hur de som jobbar längst ut i verksamheterna har det. Verksamheter där vi ser att människor går på knäna och sjukskrivningarna stadigt ökar. Att dra ner ytterligare i redan ansträngda verksamheter riskerar leda till att fler lämnar kommunsektorn och nu mer än någonsin behöver vi se till att alla duktiga engagerade medarbetare stannar kvar i kommunen och inte lämnar sina yrken på grund av en orimligt hög arbetsbelastning.

Socialdemokraterna är förstuds helt med på att alla verksamheter behöver ses över med jämna mellanrum för att säkerställa att vi bedriver en effektiv verksamhet. Men att plocka bort 365 miljoner fram till 2025, kan knappast räknas till en rimlig effektivisering, snarare en kraftig nedskärning. För Förskole- och grundskolenämnden kommer detta utan tvekan att leda till lägre kvalitet, större barngrupper och ökade sjukskrivningar. Risken för att skolresultaten försämras, att barn kommer må allt sämre och att elever inte får de anpassningar de har rätt till är överhängande.

Vi förstår att Förskole- och grundskoleförvaltningen helt enkelt har haft att foga sig efter de budgetförutsättningar de fått av den styrande majoriteten när de tagit fram dessa anpassningsförslag, men av de förslag som presenterats finns några som vi Socialdemokrater helt enkelt inte kan acceptera. Risken för att dessa på ett mycket negativt sätt kommer drabba både personal, barn och elever är alltför hög.

- **Barn- och elevpeng - Total anpassning = 8 900 tkr**

(Förskola 3 900 tkr + Skola 5 000 tkr = 8 900 tkr)

Att enbart räkna upp budgeten med löneökning motsvarande 2,4% men inte övriga kostnadsökningar och löneglidning riskerar att leda till uppsägning av personal, ökad storlek på barngrupperna och färre vuxna per barn, där vi redan ligger på gränsen jämfört med andra liknande kommuner i Halland och riket i övrigt. Något som i förlängningen riskerar att leda till sjukskrivningar och flykt från verksamheterna och som i slutändan drabbar barn och elever. För skolan blir detta ett extra stort slag då uppräknings mellan 2018 och 2019 års budget var minimal. Man låg alltså redan lågt vid 2019 års ingång. Förskolans rektorer

har sammanställt en egen konsekvensbedömning där de flaggar för en negativ påverkan på verksamheterna, både vad gäller läroplansinnehåll liksom den psykosociala arbetsmiljön för medarbetare och rektorerna själva.

- **Tillagningskök förskolor - Total anpassning = 900 tkr**  
Förslaget innebär att man stänger tillagningen på Trönningebjärsvägens- och Bumerangens förskola samt inte öppnar upp tillagningsköket på nya Håstens förskola. Här har kommunen lagt ner stora summor på att tillskapa nya och moderna tillagningskök, som vi vet ofta genererar mindre matsvinn och lägre kostnader, och att sedan göra om dem till mottagningskök är ett verkligt slöseri med pengar. Att köra runt mer mat i lastbil eller taxi kommer inte gagna vare sig barn och elever, miljön eller ekonomin i det långa loppet.
- **Skolbiblioteken - Total anpassning = 1 100 tkr**  
Här sker anpassningen genom att man "digitaliserar" skolbiblioteken. Idag används bibliotekarierna i den pedagogiska verksamheten bland annat för att främja läsutveckling, öka elevernas motivation till läsande samt källkritik på nätet. Eleverna ska nu alltså inte få tillgång till någon enda bibliotekarie och det viktiga arbete som de kompletterar lärarna med ska nu utföras av redan arbetstygda pedagoger. Hur förvaltningen tänkt att man ska lösa tillgången på litteratur/ bibliotek på de skolor där det inte finns skolbibliotek, utan endast lokalbibliotek i Kultur- och fritidsnämndens regi, har inte presenterats i underlaget. Ej heller huruvida denna "digitalisering" kommer innebära ökade kostnader för tekniska investeringar i skolbiblioteken eller hur man digitalt tänkt lösa sortering vid återlämning liksom att välja ut och köpa in ny litteratur.

De anpassningar som den socialdemokratiska gruppen inte ställer sig bakom adderar till 10 900 tkr. I detta läge ser vi det som orimligt att nämnden ska sitta på egna ofördelade medel när verksamheten är hårt ansträngd. Vårt förslag är därför att nämnden avstår sina ofördelade medel på - 2 500 tkr, vilket ger ett underskott i anpassningar för att nå en budget i balans på 8 400 tkr. Här vill vi ge förvaltningen i uppdrag att hitta andra anpassningar som inte drabbar barn och elever eller den personal som arbetar närmast dem.

För den Socialdemokratiska gruppen 2020-01-20

Linda Berggren (S)

Vice ordförande