

Ägardirektiv till Räddningstjänsten Väst

Enligt § 2 sista stycket i förbundsordningen ska förbundets ändamål beskrivas närmare i ett ägardirektiv som fastställs för varje mandatperiod genom samstämmiga beslut i medlemmarnas fullmäktige.

Syfte

Genom att samla det övergripande ansvaret för att förebygga och avhjälpa oönskade händelser ska det uppstå färre oönskade händelser och lägre skadekostnader i kommunerna. Tryggheten ska öka genom att främja kunskap och insikt, förebygga oönskade händelser samt hantera och begränsa konsekvenser av oönskade händelser.

Förbundet ska vara en aktiv samhällsaktör som effektivt driver, leder och utvecklar det samlade skyddet mot oönskade händelser. Verksamheten ska bedrivas effektivare än näransvaret var fördelat på flera händer och i två kommuner.

Kommunernas totala samordnings- och stödresurser inom ägardirektivets ram enligt tabellen nedan ska tillhandahållas av förbundet. Några andra samordnings- och stödresurser ska kommunerna inte behöva hålla själva.

Fördelningen av ansvaret mellan kommunernas linjeorganisation och förbundet framgår av nedanstående tabell. Även om ett väsentligt ansvar läggs på förbundet kvarstår ett inte obetydligt ansvar i kommunernas förvaltningar och bolag.

Ansvarsfördelning inom området oönskade händelser

	Skydd mot olyckor	Extra-ordinära händelser	Brandfarliga och explosiva varor	Internt skydd	Säkerhets-skydd	Allvarlig kem olycka	Fysisk planering
RV har verksamhetsansvar för	<ul style="list-style-type: none"> Räddningstjänst Brandtillsyn Olycksundersökning Sotning Underlätta för enskilda 	<ul style="list-style-type: none"> UH av varningsanläggning Uh av utrustning, brand-dammar och RC Stödja frivillig verksamhet 	<ul style="list-style-type: none"> Tillsyn Tillstånd 	<ul style="list-style-type: none"> Försäkringar Bevakning Trygghetspatruller Tjänstemän i beredskap Incidentrapportering POSOM Reglering av försäkringsfrågor 	<ul style="list-style-type: none"> Säkerhets-skydds-arbete 	<ul style="list-style-type: none"> Information till allmänhet Plan för räddningsinsatser 	
RV har inte verksamhetsansvar för	<ul style="list-style-type: none"> Kommunens ansvar som enskild, kap 2 	<ul style="list-style-type: none"> Krisledning 					
Samordningsansvar	<ul style="list-style-type: none"> RV genom att samordna 	<ul style="list-style-type: none"> RV genom det geografiska områdesansvaret 		RV genom att skapa helhetssyn på risker och åtgärder			KS/KF
Stödja kommunens strategiarbete	RV ska ta fram strategi för kommunens samlade arbete mot oönskade händelser. <i>Inriktning, mål, prioriteringar och uppföljning</i>						
Stödja kommunala linjenätverk	<ul style="list-style-type: none"> Utbildning och övning 	<ul style="list-style-type: none"> Analys och planering Utbildning och övning Rapp. av förberedelser Stödja förberedelser Stöd till krisledning Tjänsteman i beredskap 		<ul style="list-style-type: none"> Upphandling av försäkringar Riskanalyser Fysiskt skydd Egendomsskydd Personskydd Analys och planering Utbildning och övning 			<ul style="list-style-type: none"> Remissinstans i plan-frågor Biträder i byggprocessen t ex byggsamråd, granskning av brandskydds-dokumentation

Rör initialt Falkenberg men förbundsbildningen syftar till en harmonisering mellan kommunerna

Inriktning

Ägarnas beskrivning av inriktningen är långsiktig och beskrivs så att kundperspektivet lyfts fram. Hur inriktningen ska åstadkommas är direktionens angelägenhet.

Den enskildes förmåga att förebygga och hantera oönskade

händelser ska öka Det samlade skyddet mot oönskade händelser skapas av den enskilde tillsammans med kommunen. För att optimera den samlade skyddsförmågan ska förbundet se till att den enskilde har riktiga förväntningar på kommunen.

Förbundet ska stärka den enskildes förmåga att själv förebygga risken för och konsekvenserna av samt minska effekterna av oönskade händelser. Målet är att vid varje räddningsinsats har någon påbörjat skadeavhjälpande åtgärder innan räddningstjänsten anländer till olycksplatsen. Kommunerna vill följa hur den enskildes insatser vid olyckor utvecklas.

Antalet oönskade händelser ska minska

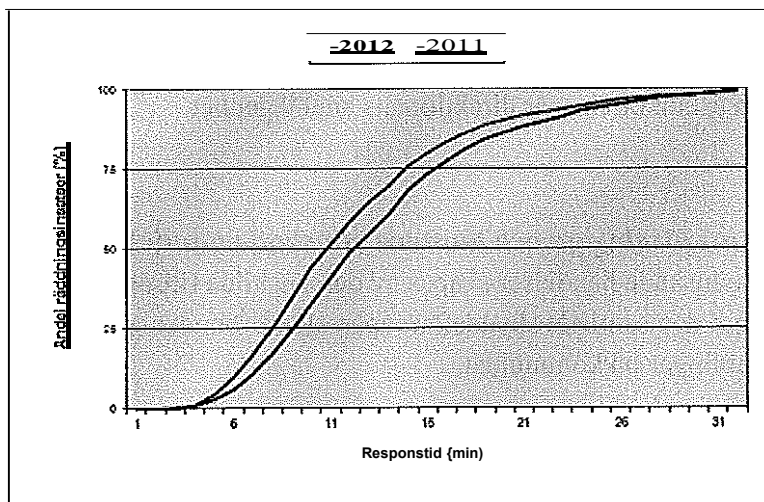
Det yttersta målet med den förebyggande verksamheten är att antalet oönskade händelser ska minska och att skadekostnader som trots allt ändå uppstår ska minska. Kommunerna vill följa hur antalet och konsekvenserna av oönskade händelser minskar över tid så att både förbundet och kommunerna kan prioritera åtgärder över hela skalan av olika typer av oönskade händelser.

Ett exempel på indikatorer av detta mål är SKL:s Öppna Jämförelser 2011 ur vilka följandemått är särskilt intressanta för att belysa kundperspektivet. Det ligger i sakens natur att dessa indikatorer utvecklas över tid och att tabellen nedan ska ses som ett exempel på uppföljning.

	Personskador	Bränder	Våldsbrott	Stöld och tillgrepp
Varberg				↘
Falkenberg				

Responstiderna ska minska

En avgörande faktor för en effektiv insats är den tid det tar från larm till att skadeavhjälpande insats påbörjas. Förbundet ska förkortat nuvarande responstider både vad avser räddningstjänst och avtalad ambulanssjukvård. Kommunerna vill följa hur responstiderna minskar över tid. För att beakta hela perspektivet förebyggande åtgärder, enskildas insatser och kommunens/landstingets insatser kan nedanstående graf vara ett exempel att visa på hur responstider utvecklas.



Ekonomi

Förbundet ska ha en god ekonomisk hushållning på kort och på lång sikt med ett rimligtöverskott i både budget och bokslut.

Investeringar ska täckas av egna medel.

Det årliga resultatet efter avskrivningar och finansiella kostnader ska vara > 0 kr.
 Det egnakapitalet ska vara > 0 kr. Prognosavvikelsen ska vara < 1 %.

Policy

De policydokument som gäller för Falkenbergs och Varbergs kommuner skall i relevanta delar tillämpas av förbundet.

Förtydligande av ägardirektivet för Räddningstjänsten Väst

Detta styrdokument syftar till att tydliggöra ägardirektivet för de områden där Räddningstjänsten Väst har en stödjande och samordnade funktion åt kommunerna samt området ”skydd mot olyckor”. Vidare beskrivs även gränsdragningarna mellan Räddningstjänsten Väst och kommunerna. Enligt ägardirektivet så är ansvarsfördelningen enligt tabellen nedan. De områden som beskrivs i detta styrdokument är:

- Extraordinära händelser
- Internt skydd
- Säkerhetsskydd
- Skydd mot olyckor

Ansvarsfördelning inom området oönskade händelser							
	Skydd mot olyckor	Extra-ordinära händelser	Brandfarliga och explosiva varor	Internt skydd	Säkerhetsskydd	Allvarlig kemolycka	Fysisk planering
RV har verksamhetsansvar för	<ul style="list-style-type: none"> • Räddningstjänst • Brandtillsyn • Olycksundersökning • Sotning • Underlätta för enskilda 	<ul style="list-style-type: none"> • UH av varningsanläggningar • UH av utrustning, branddammar och RC • Stödja frivillig verksamhet 	<ul style="list-style-type: none"> • Tillsyn • Tillstånd 	<ul style="list-style-type: none"> • Försäkringar • Bevakning • Trygghetspatruller • Tjänstemän i beredskap • Incidentrapportering • POSOM • Reglering av försäkringsfrågor 	<ul style="list-style-type: none"> • Säkerhetsskyddsarbete 	<ul style="list-style-type: none"> • Information till allmänhet • Plan för räddningsinsatser 	
RV har inte verksamhetsansvar för	<ul style="list-style-type: none"> • Kommunens ansvar som enskild, kap 2 	<ul style="list-style-type: none"> • Krisledning 					
Samordningsansvar	<ul style="list-style-type: none"> • RV genom att samordna 	<ul style="list-style-type: none"> • RV genom det geografiska områdesansvaret 		RV genom att skapa helhetssyn på risker och åtgärder			KS/KF
Stödja kommunens strategiarbete	RV ska ta fram strategi för kommunens samlade arbete mot oönskade händelser. <i>Inriktning, mål, prioriteringar och uppföljning</i>						
Stödja kommunala linjenätverk	<ul style="list-style-type: none"> • Utbildning och övning 	<ul style="list-style-type: none"> • Analys och planering • Utbildning och övning • Rapp. av förberedelser • Stödja förberedelser • Stöd till krisledning • Tjänstemän i beredskap 		<ul style="list-style-type: none"> • Upphandling av försäkringar • Riskanalyser • Fysiskt skydd • Egendomsskydd • Personskydd • Analys och planering • Utbildning och övning 			<ul style="list-style-type: none"> • Remissinstans i plan-frågor • Biträder i byggprocessen t ex byggsamråd, granskning av brandskyddsdocumentation

Rör initialt Falkenberg men förbundsbildningen syftar till en harmonisering mellan kommunerna

Fördelning av ansvar och arbetsuppgifter.

Kommunerna	Räddningstjänsten Väst
Övergripande	
<ul style="list-style-type: none"> • Utgör beställare. • Beslutar om inriktning och omfattning inom hela området (i styrdokument). • Ansvarar för att kommunens verksamhetsområden är representerade med kontaktpersoner och deltagare i risk- och krishanteringsgruppen (enligt styrdokumentet, samt i risk- och sårbarhetsgruppen). • Ansvarar för POSOM 	<ul style="list-style-type: none"> • Strategiskt förankringsarbetet i koncernlednings- och chefsgruppen sker på initiativ från förbundsdirektören efter dialog med kommundirektör/kommunchef. • Arbeta fram beslutsunderlag till styrdokument. • Ansvarar för processledning av risk- och krishanteringsgruppen. • Samordnar POSOM.
Risk- och sårbarhetsanalys	
<ul style="list-style-type: none"> • Förankring i koncernlednings- och chefsgrupp. • Beslutar övergripande RSA. • Politisk förankring i KSAU. • Utser kontakter för arbetet, både centralt och lokalt på förvaltningarna. • Tar fram RSA på förvaltningsnivå. 	<ul style="list-style-type: none"> • Tar fram metodförslag. • Processledare för framtagande av RSA. • Initierar, driver, samordnar och sammanställer och tar fram beslutsförslag till RSA. • Stödjer förvaltningarna med metodstöd för RSA.
Krisledning och planering	
<ul style="list-style-type: none"> • Ansvarar för krisledningen. • Ansvarar för bemanning av krisledningsorganisationen. • Beslutar om ledningsplaner 	<ul style="list-style-type: none"> • Stöd i krisledningen med bl.a. lokaler, stabsresurser och stödmaterial. • Tjänsteman i beredskap (TiB), initial stabschef för krisledningen. • Initierar och processleder arbetet med framtagande av ledningsplanen • Initierar och ansvarar för att kontaktuppgifter och larmlistor till krisledningsorganisationen hålls aktuella och uppdaterade. (överfört fr kommunen till RTJ)
Utbildning och övning	
<ul style="list-style-type: none"> • Beslut om långsiktig övningsplan • Anger omfattning på övningsverksamheten. • Tar fram sändlista/deltagare i respektive övning. 	<ul style="list-style-type: none"> • Tar fram förslag till långsiktig övningsplan för fyra år kopplat till mandatperiod i dialog med länsstyrelsen, via Regionala rådet. • Övningsplanering och övningsinnehåll. • Kallelser/utskick/lokaltbokning

<ul style="list-style-type: none"> • Deltar i övningsplanering samt genomförande. • Ansvarar för att utvärdering av övningar och händelser genomförs. 	<ul style="list-style-type: none"> • Övningsdokumentation; såväl förberedande som utvärdering • Delaktiga vid utvärdering av övningar och händelser.
Rapportering	
<ul style="list-style-type: none"> • Kommunen ansvarar för rapportering till länsstyrelsen under en extraordinär händelse. • Kommunen ansvarar för årlig rapportering av kommunens risker, sårbarheter och förberedelser inför en extraordinär händelse. • Ansvarar för kommunens konto i WIS (Webbaserat informationssystem). 	<ul style="list-style-type: none"> • Initierar, sammanställer och genomför årlig rapportering av kommunens risker, sårbarheter och förberedelser inför en extraordinär händelse. • Stödjer i samordning och sammanställning av rapportering under en extraordinär händelse. • Stödjer genom utbildning och framtagande av strategi kommunen i administration och användande av WIS • Administrerar kommunens konto i WIS.
Höjd beredskap	
<ul style="list-style-type: none"> • Ansvarar för utveckling och planering kring återtagande av det civila försvaret. 	<ul style="list-style-type: none"> • Stödja kommunen vid ett eventuellt återtagande av det civila försvaret. • Underhåller samt provar aggregat för utomhusalarmering.
Geografiskt områdesansvar	
<ul style="list-style-type: none"> • Kommunen innehar det geografiska områdesansvaret d v s se till att olika aktörer inom kommunens geografiska område samverkar och uppnår samordning i förberedelsearbetet såväl som under extraordinära händelser samt att informationen till allmänheten under extraordinära händelser samordnas. 	<ul style="list-style-type: none"> • Räddningstjänsten Väst stödjer kommunen i det geografiska områdesansvaret genom att bland annat representera kommunen i de samverkansnätverk kommunen önskar • Initiera och tar fram förslag på samverkansaktörer som bör finnas inom kommunen

Internt skydd

Fördelning av ansvar och arbetsuppgifter.

Kommunerna	Räddningstjänsten Väst
Övergripande	
<ul style="list-style-type: none">• Utgör beställare.• Ansvarar för fysiskt skydd, egendomsskydd och personskydd.• Ansvarar för bevakning.• Deltar i utbildning och övning inom området.• Ansvarar för kommunens informationssäkerhet.	<ul style="list-style-type: none">• Skapa och delge lägesbild för kommunernas ”oönskade händelser”.• Initierar och stödjer kommunernas arbete med fysiskt skydd, egendomsskydd och personskydd.• Initierar och stödjer kommunen i bevakningsfrågor.• Håller i utbildning och övning inom området.• Stödjer kommunen i arbetet med informationssäkerhet.
Försäkringar	
<ul style="list-style-type: none">• Ansvarar för att kommunen är försäkrad.• Utgör beställare.• Upphandlar försäkring och försäkringsmäklare.• Ansvara för ekonomiska reglering till försäkringsbolag och försäkringsmäklare• Besluta om slutlig reglering försäkringsärende.• Deltar vid behov i riskinventeringar.• Utse förvaltningsrepresentanter till försäkringsnätverket• Aktivt delta i försäkringsnätverket• Ta fram och till RTJ lämna in förnyelseuppgifter• Förvaltningsrepresentanterna ska löpande under året till försäkringsmäklaren lämna in tillkommande försäkringsobjekt• Löpande rapportera in skador	<ul style="list-style-type: none">• Utgöra kommunen samordningsfunktion och vara kommunens kontaktperson gentemot såväl försäkringsmäklaren som förvaltningarna• Håller i löpande kontakt med kommunens försäkringsmäklare.• Upprätthålla aktuell information, via mäklaren, om kommunens försäkring• Säkerställa att kompletta försäkringsbrev tillställs kommunen• Bevaka, säkerställa och initiera när eventuella förändringar inom försäkringsområdet behöver aktualiseras• Säkerställer att skaderapportering sker inom kommunens olika verksamheter• Administrerar och sammanställer skaderapporteringen till kommunernas försäkringsnätverk 4 gånger per år samt årligen vid ägarsamråd.• Från försäkringsmäklaren inhämta analyser avseende skaderapporteringen• Ansvarar för nätverksträffar med förvaltningsrepresentanter och återkoppla till kommunen vid behov av förändringar i nätverkets konstellation mm• Initiera och samla in underlag från nätverket och sammanställa kommunens årliga förnyelseuppgifter

	<ul style="list-style-type: none"> • Bistår med kunskap (inbrott/brand) vid upphandling. • Initierar och samordnar risksinventeringar. • Ägarnas resurs i försäkringsfrågor
--	--

Säkerhetsskydd

Fördelning av ansvar och arbetsuppgifter.

Kommunerna	Räddningstjänsten Väst
<ul style="list-style-type: none"> • Utgör beställare. • Beslutar om säkerhetsanalys. 	<ul style="list-style-type: none"> • Tillhandahåller funktionen ”säkerhetsskyddschef” • Initierar och bistår med stöd till säkerhetsanalys. • Stödjer övrigt säkerhetsskyddsarbete. • Bistår med registerkontroll. • Bistår med säkerhetsklassning av kommunens personal • Arkiverar hemliga handlingar.

Lagen om skydd mot olyckor

Fördelning av ansvar och arbetsuppgifter.

Kommunerna	Räddningstjänsten Väst
<ul style="list-style-type: none">• Förvaltningar och bolag ansvarar för arbetet med skydd mot olyckor inom respektives kärnuppdrag.• Kommunens ansvar som enskild enligt LSO kapitel 2.	<ul style="list-style-type: none">• Samtliga skyldigheter, exklusive kommunernas, enligt LSO.• Stödjer kommunerna med sakkunskap.• Tar fram handlingsprogram enligt LSO. Fastställs av förbundsdirektionen.